



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și ompletarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.193 din 25.06.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D579/25.06.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare precum și a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, printre altele, luarea unor măsuri pentru protecția mediului și a sănătății populației, prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor, în acord cu prevederile Directivei (UE) 2018/852.

2. Referitor la motivarea existenței situației extraordinare și a urgenței reglementării care au determinat promovarea măsurilor pe calea delegării legislative prin ordonanță de urgență, în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată și ale art.43 alin.(3)

din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, propunem reformularea preambulului, prin precizarea mai detaliată a argumentelor ce justifică recurgerea la această cale de reglementare.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței și a situației extraordinare reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

3. La al cincilea alineat al preambulului, pentru respectarea unei terminologii juridice adecvate, este necesară reformularea textului, deoarece, după aderarea la Uniunea Europeană, dreptul intern nu se mai armonizează cu dreptul Uniunii Europene, ci normele interne trebuie să respecte dreptul Uniunii Europene, fie prin adoptarea de norme interne de transpunere sau de aplicare, fie prin evitarea adoptării unor reglementări neconcordante cu legislația unională. Dacă prin considerentul cuprins la acest alineat s-a intenționat a se preciza că este necesară transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2018/852, acest aspect trebuie evidențiat fără echivoc și fără a folosi sintagma incorectă din punct de vedere juridic „normele comunitare introduse prin Directiva”, deoarece normele respective, după aderarea la Uniunea Europeană, sunt norme ale dreptului Uniunii, iar directiva nu introduce norme, ci conține prevederi.

4. Cu titlu preliminar, semnalăm că, deși nu a fost transmis și un tabel de corespondență, din analiza proiectului rezultă că acesta își propune **transpunerea parțială** a dispozițiilor Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

În acest context, precizăm că, chiar și în cazul unei transpuneri parțiale a unei directive, pentru respectarea prevederilor art.45 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară **modificarea mențiunii privind transpunerea actelor comunitare din finalul Legii nr.249/2015**, urmând să se „specifice în detaliu textele (secțiuni/articole/paragrafe, după caz) transpuse”.

5. La **art.I**, având în vedere că **pct.1 și 2** conțin intervenții legislative de natura modificării asupra lit.d), g) și l) ale aceluiași art.3 alin.(3), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă,

recomandăm comasarea acestora într-un singur punct, pct.1, cu următoarea redactare a părții dispozitive:

„1. La articolul 3 alineatul 3, literele d), g) și l) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse pentru lit. d), g) și l), urmând ca partea dispozitivă de la actualul pct.2 să se elimine, iar punctele care urmează să fie renumerotate corespunzător.

Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru actualele **pct.7-10** care urmează a fi comasate într-un singur punct, devenit pct. 6, pentru actualele **pct.22 și 23, precum și pentru pct.3 și 4 ale art.IV.**

La actualul **pct.2** referitor la textul preconizat pentru **art.3 alin.(3) lit.g)**, întrucât directiva are ca destinatari statele membre ale Uniunii Europene, pentru persoanele fizice și juridice producând efecte actul intern de transpunere a Directivei 2003/87/CE¹, este necesar ca trimiterea la directivă să fie înlocuită prin trimiterea la actul intern/actele interne de transpunere.

Totodată, pentru corecta și completa informare juridică, la finalul textului propus se va adăuga sintagma „aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare.”

6. Potrivit uzanțelor normative, la **partea dispozitivă** a actualului **pct.3**, sintagma „litera n” se va reda sub forma „**lit. n)**”; observația este valabilă și în ceea ce privește sintagma „litera u” din cadrul normei propuse pentru **art.7 alin.(1)** la actualul **pct.5**, precum și sintagma „litera v¹” de la **partea dispozitivă** a actualului **pct.13**.

7. La **actualul pct.4**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă se va reda sub forma:

„.... După alineatul (4) al articolului 3, se introduc două noi alineate, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins:”.

După acest model se vor reformula părțile dispozitive ale actualelor pct.14-16, 19, 21, 24, 26 și 27, precum și părțile dispozitive de la art. IV pct. 5 și 7.

La textul preconizat pentru **art.3 alin.(6)**, întrucât exprimarea „reglementările specifice în materie” este prea generală, este necesară înlocuirea acesteia cu o trimitere la dispozițiile concrete vizate.

¹ Doar excepțional și în anumite condiții restrictive, dezvoltate prin jurisprudența Curții Justiție a Uniunii Europene, directiva produce efecte directe pentru particulari.

8. La **pct.7**, la textul preconizat pentru **art.9 alin.(1) lit.a**), pentru o corectă exprimare, sintagma „sumele se rețin prin stopaj la sursă” se va înlocui prin sintagma „sumele se rețin la sursă”.

9. La actualul **pct.13** referitor la textul preconizat pentru **art.9 alin.(1) lit.v¹**), întrucât abrevierea DEEE nu a fost mai înainte explicitată în textul actului normativ, este recomandată, fie redactarea desfășurată a acesteia, fie explicitarea în prealabil a noțiunii, observație valabilă și pentru textul preconizat pentru **alin.(3⁵) al art.10**, propus la actualul **pct. 15**.

10. La actualul **pct.16**, întrucât textele preconizate pentru la **alin.(10) și (11) ale art.10** au caracterul unor dispoziții de sine-stătătoare, acestea trebuie să facă obiectul unui articol marcat cu cifră romană, putând deveni alineate ale actualului art.II.

11. La actualul **pct.17**, pentru precizia și claritatea normei, este necesar a se menționa și emitentul deciziei la care se face referire în textul preconizat pentru **partea introductivă a art.11 alin.(2²)**.

12. La actualul **pct.19**, pentru o completa informare juridică, în textul **alin.(3³) al art.12**, anterior sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”, se va insera sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015”.

13. La actualul **pct.22**, referitor la textul propus pentru **art.13 alin.(4)**, sintagma „cc)-dd)” se va reda sub forma „cc) și dd)”.

14. La actualul **pct.25**, conform uzanțelor normative, propunem ca acesta să fie redactat astfel:

„20. Alineatul (9) al articolului 13 se abrogă.”

15. La **art.II**, menționăm că trimiterea la art.I pct.14 este greșită, fiind necesară corectarea acesteia.

16. La **art.III**, în final se va insera sintagma „dându-se textelor o nouă numerotare”.

De asemenea, pentru o sistematizare în acord cu exigențele de tehnică legislativă, textul actualului art.III se va amplasa în finalul proiectului, formând obiectul art.IV, iar actualul art. IV va deveni art.III.

17. La actualul **art.IV pct.5**, în cadrul textului preconizat pentru de la **art.20 alin.(7²) lit.a**), pentru corectitudinea redactării, termenul „ambalaje” se va reda sub formă articulată, „ambalajele”.

18. La **pct.6**, referitor la textul preconizat pentru **art.26 alin.(3) lit.a)**, este necesară revederea sintagmei „conform grilei prevăzute în ordinul stipulat la art.16 alin.(6)”, deoarece la alineatul menționat nu este prevăzută adoptarea unei grile, ci acesta stabilește că: „*Procedura de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor prevăzute la alin.(5) lit.b) se aprobă prin ordin al ministrului mediului.*”.

19. Întrucât Legea nr.249/2015 a mai suportat anterior multiple intervenții legislative și având în vedere observația formulată pentru actualul art.III, propunem includerea unei dispoziții de republicare a acesteia într-un alineat distinct al **art.IV** (alături de dispoziția de republicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005), articol care va avea următoarea redactare:

„**Art.IV.** – (1) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1193 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.

(2) Legea nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.809 din 30 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege dându-se textelor o nouă numerotare.”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.544/27.06.2019